



INFORME

ASSUMPTE: Informe sobre la comunicació de nova composició del Grup Municipal de PXC i nou Portaveu.

A) ANTECEDENTS :

Mitjançant escrits dirigits a l'Alcalde i presentats en el RGE núm. 1.296 de data 10/02/14 i núm. 1.397 de data 12/02/14, el regidor del Grup municipal de PxC, senyor Juan Carlos Fuentes Linares, ha sol·licitat que "tingui coneixement de la nova composició i del nou portaveu el Ple de la Corporació". A aquestes escriptes s'acompanyen dues actes subscrietes per tres regidors del Grup (ell mateix Sr. Fuentes i les regidores senyora Cristina Galloso Hernandez i senyora Pilar Català i Expòsit), en les que es fa constar que aquest tres regidors han acordat expulsar del Grup municipal als regidors senyor Josep Anglada Rius i senyora Marta Riera Camps i nomenar nou portaveu al senyor Juan Carlos Fuentes Linares.

El senyor alcalde ha sol·licitat informe de secretaria, de conformitat amb el que disposa l'article 3.a) del RD 1174/1986, de 18 de setembre, sobre la forma de procedir en dret

B) FONAMENT DE DRET I CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:

I. La configuració legal dels Grups Polítics Municipals es troba en els preceptes legals següents: article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del règim local (LRBRL), en la redacció donada per la Llei 57/2003; els articles 50 i 51 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMC); i els articles 24 a 26 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre pel que s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les Entitats Locals (ROF). Aquests preceptes contenen una concisa i, en molts aspectes, insuficient regulació legal, que pot ésser completada pel Reglament Orgànic Municipal (ROM). A la vegada, els reglaments d'organització interna de que es puguin dotar els propis grups municipals, poden normar qüestions com les majories requerides dintre del Grup per formar la voluntat d'aquest, atesa la substancial base associativa dels grups polítics, en quan els seus membres s'hi uneixen per raó de la identitat de les seves posicions ideològiques, d'actuació política o d'interessos comuns que constitueixen el substrat definidor dels partits polítics.

II. Pel que fa a la "expulsió" del Grup municipal de PxC de dos dels seus regidors, acordada pels altres tres regidors del mateix Grup, en reunions celebrades, segons figura en les anomenades actes que varem presentar al Registre General, hem de estar al que literalment diu el paràgraf primer, del punt tercer de l'article 73 de la LRBRL i a la interpretació del concepte d'"abandonament" que ha fet la jurisprudència en sentències com la del Tribunal Superior de Justícia de Madrid de 9 d'abril de 2008, recurso núm. 438/2008 (per totes, d'un total de 15 sentències dictades en el mateix sentit relatives a l'Ajuntament de Majadahonda i Torreldones) i la sentència del Tribunal Superior de Justícia d'Andalusia-Màlaga de 19 de novembre de 2009, recurso 452/2009.



L'Article 73.3. de la LRBRL diu literalment:

"A efectos de su actuación corporativa, los miembros de las corporaciones locales se constituirán en grupos políticos, en la forma y con los derechos y las obligaciones que se establezcan con excepción de aquellos que no se integren en el grupo político que constituya la formación electoral por la que fueron elegidos o que abandonen su grupo de procedencia, que tendrán la consideración de miembros no adscritos".

Als efectes que ens ocupen, la doctrina marcada per les Sales de lo contenciós administratiu de Madrid i la d'Andalusia-Màlaga en les sentències a les que abans s'ha fet referència, consisteix bàsicament en afirmar que "l'abandonament del Grup de procedència al que al·ludeix l'article 73.3, paràgraf primer de la LRBRL, i donat que el precepte no distingeix, s'entén que abasta tant a l'abandonament que es produeix per decisió voluntària del Regidor, com al que es produeix per causes alienes a la seva voluntat, com es l'expulsió del Partit dintre de les llistes del qual va concorre a les eleccions, sense que a judici d'aquestes Sales, això suposi una interpretació extensiva del precepte, sinó simplement interpretació literal del mateix.

Dons bé, a data d'avui, no consta a aquesta secretaria que cap regidor del Grup municipal de PXC hagi abandonat aquest Grup i tampoc que cap dels seus regidors hagi estat expulsat de la formació política de PXC, atès que els escrits presentats pel Sr. Juan Carlos Fuentes en el Registre General de l'Ajuntament no acompanyen cap document que acrediti el supòsit de fet que el paràgraf primer de l'article 73.3 de la LRBRL exigeix per a que dos regidors deixen de ser membres del Grup Municipal de PXC i es converteixen en "regidors no adscrits", que no es altre que l'abandonament per part dels regidors del Grup de procedència, voluntari o involuntari per expulsió del Partit.

III. Pel que fa al canvi de "portaveu" durant el període del mandat corporatiu, ni la LRBRL ni el TRLMC han previst cap procediment pel nomenament del portaveu o per la seva substitució, però si ho ha fet el ROF en l'article 24, que exigeix per la designació de portaveu la presentació d'un escrit, subscrit per tots els regidors del grup, és a dir, unanimitat.

RD 2568/1986. Artículo 24 [Constitución de los grupos políticos de las Corporaciones locales]1. Los grupos políticos se constituirán mediante escrito dirigido al Presidente y **suscrito por todos sus integrantes**, que se presentará en la Secretaría General de la Corporación dentro de los cinco días hábiles siguientes a la constitución de la Corporación. 2. En el mismo escrito de constitución se hará constar la designación de Portavoz del grupo, pudiendo designarse también suplentes.

A falta de regulació expressa, l'acord intern del grup per substituir o modificar la designació del seu portaveu, en opinió de qui subscriu, haurà de seguir el mateix procediment previst per la seva designació, es a dir, escrit dirigit a l'alcalde, subscrit (signat) pels tot els regidors que integren el Grup (avui cinc) en el qual es designi nou Portaveu, del qual escrit donarà compte l'alcalde al Ple de la Corporació, en la primera sessió que es celebri (potser llevat del cas de notòria actuació irregular per part del Grup) corresponent a aquest nou portaveu indicar els diferents canvis, en el seu cas, dels representants del seu Grup en tots els òrgans col·legiats existents en la Corporació.



L'anterior posició doctrinal que considera que, a manca de regulació expressa, el procediment de substitució del portaveu és el mateix que el previst per la designació inicial, que exigeix unanimitat, està avalada per la Sentència del Tribunal Constitucional 185/1993, de 31 de maig que, pel que fa a la incorporació de nous regidors al Grup amb posterioritat a la constitució de l'Ajuntament, ha entès que **"es requereix el compliment d'un requisit imprescindible expressat en l'article 24 del ROF: el consentiment de tots els seus membres"**. Aquesta posició doctrinal es també seguida per un important sector de la doctrina administrativista local (Angel Ballesteros, el Consultor de los Ajuntaments, Es. Publico), si bé la doctrina no es pacífica, especialment en el cas del "Grup Mixt", en el qual l'agrupació de regidors no es fa en funció de criteris d'afinitat o projecte polític sinó en funció de la normativa autonòmica o local, en llur cas algun sector doctrinal ha considerat que s'hauria d'aplicar la regla de la majoria establerta en la Llei 30/1992, de Regim jurídic i procediment administratiu comú, pel funcionament dels òrgans col·legiats.

IV. Pel que fa a la dació de comptes al Ple dels escrits presentats pel Sr Fuentes, cal tenir present que aquesta dació de comptes no es iniqua i si produeix efectes jurídics. En aquest sentit, la STS de 8 de febrer de 1994 diu en el fonament de dret primer que "estant els grups sotmesos a un règim de reglamentació administrativa i essent peces bàsiques en la formació de la voluntat dels ens de l'Administració Local, ja que a través dels grups es forma i expressa la dels individus que els integren amb caràcter representatiu, poden concloure que les decisions dels grups relatives a l'admissió o expulsió dels seus membres té una dimensió pública i administrativa, susceptible de examinar-se per la jurisdicció contenciosa administrativa".

En el cas que ens ocupa, s'ha de tenir present que els Grup segueix constituït actualment per cinc membres, llevat prova en contrari, i només tres – majoria – han pres la decisió de substituir al Portaveu, en una reunió del Grup que, no consta que s'hagi convocat pel seu Portaveu i tampoc que tots els regidors del Grup hagin estat convocats; en qualsevol cas, la designació no s'ajusta al que disposa l'article 24 del ROF.

CONCLUSIÓ:

Primera: Els documents anomenats "actes del Grup de PXC" no acrediten l'abandonament (voluntari o per expulsió del partit) de cap membre de l'esmentat Grup constituït al inici del mandat corporatiu per escrit signat per tots regidors integrants de la candidatura presentada per la formació política de PXC. Per això, cal considerar legalment que la composició del Grup de PXC no s'ha modificat, llevat de prova en contrari, ates que no s'acredita el compliment del que preceptua l'article 73.3, paràgraf primer de la LRBRL.

Segona: El procediment seguit per la substitució del Portaveu del Grup no s'ajusta la interpretació donada per la doctrina constitucionalista continguda en la STC 185/1993 ni al procediment establert a l'article 24 del ROF que exigeix unanimitat.

Tercera: Atesa la manca d'equació a la legalitat dels documents presentats en el Registre de l'Ajuntament, consideren que l'alcalde no està obligat a donar-ne compte



Ajuntament de Vic

C. Ciutat, 1
08500 Vic
Tel. 93 886 21 00

www.vic.cat

al ple dels escrits presentats pel regidor Sr. Fuentes fins que no acrediti l'abandonament voluntari o involuntari del Grup per algun dels seus regidors tal i com estableix l'article 73.3, paràgraf primer, de la LRBRL i la interpretació jurisprudencial del concepte d'"abandonament". I pel que fa al nomenament de nou portaveu, fins que s'acrediti que ha estat nomenat conforme al procediment previst a l'article 24 del ROF.

Vic, 16 de febrer de 2014.

LA SECRETÀRIA.


Signat: Maria Pilar Lobera Calvo